

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege

privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Național de Informații privind Vizele și participarea României la Sistemul de Informații privind Vizele

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Ministerul Afacerilor Externe este preocupat de luarea măsurilor corecte și respectarea termenelor limită pentru implementarea acquis-ului Schengen, ca o cerință pentru viitoarea aderare la Spațiul Schengen.

Înființarea Sistemului Național de Informare privind Vizele (SNIV) constituie o etapă necesară în procesul de aderare a României la Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 între guvernele statelor din Uniunea Economică Benelux, Republicii Federale Germania și Republicii Franceze privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune.

Acțiunile includ, printre altele, pregătirea sistemului de procesare a vizelor și a capacităților de securitate și comunicații ale oficiilor consulare pentru a corespunde standardelor Sistemului de Informații privind Vizele (VIS) al UE, așa cum sunt acestea definite.

Scopul constă în crearea și implementarea componentei naționale a Sistemului Național de Informații privind Vizele, pe baza actualei infrastructuri a sistemului Visa Online, interconectat cu Sistemul central de Informații privind Vizele al Uniunii Europene și Sistemul Informatic Național de Semnalări.

În cadrul Ministerului Afacerilor Externe, a fost creată Unitatea VIS. Personalul acesteia include experți consulari, în IT și politica de vize. Membrii Unității VIS participă la întrunirile grupurilor de lucru ale Consiliului și au avut mai multe consultări cu experții statelor membre UE, care sunt responsabili cu acest proiect.

Transpune legislația Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a următoarelor:

a) Decizia Consiliului 2004/512/CE din 8 iunie 2004 de constituire a Sistemului de Informații privind Vizele, Jurnalul Oficial L 213, 15/06/2004;

b) Regulamentului CE nr.767/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind Sistemul de informații privind vizele (VIS) și schimbul de date între statele membre cu privire la vizele de scurtă ședere denumit în continuare (Regulamentul VIS);

c) Regulamentul CE nr.810/2009 din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod Comunitar de Vize;

d) Decizia 2008/633/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind accesul la Sistemul de informații privind vizele (VIS) în vederea consultării de către autoritățile desemnate ale statelor membre și de către Europol în scopul prevenirii, depistării și cercetării infracțiunilor de terorism și a altor infracțiuni grave.

e) Decizia Consiliului 371/2009/ JAI privind înființarea Oficiului European de Poliție(EUROPOL)

2. Schimbări preconizate:

Crearea unui sistem informatic național compatibil și interconectat cu Sistemul de Informații privind Vizele al Uniunii Europene (C-VIS) va constitui un nou instrument pentru îmbunătățirea controlului asupra graniței externe, stabilirea de standarde comune cu privire la administrarea frontierelor, administrarea unei politici comune în domeniul vizelor, îmbunătățirea cooperării consulare pentru prevenirea amenințărilor la adresa securității interne a fiecăruia dintre statele membre, preîntâmpinarea acțiunilor de „visa shopping”.

Se înființează, în subordinea Consiliului interministerial pentru relații externe și afaceri europene prevăzut în Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor locale interministeriale permanente, Comisia Tehnică, în coordonarea Ministerului Afacerilor Externe, ca organism cu atribuții de analiză și soluționare a problemelor de ordin tehnic privind funcționarea SNIV, compus din reprezentanții la nivel de experți ai tuturor autorităților competente cu atribuții în furnizarea și/sau consultarea datelor conținute în SNIV.

3. Alte informații:

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic:

Nu este cazul

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Nu este cazul

2. Impact asupra mediului de afaceri:

Nu este cazul

3. Impact social:

Nu este cazul

4. Impact asupra mediului:

Nu este cazul

5. Alte informații:

La data aderării României la Spațiul Schengen, prin SNIV se vor furniza date către Sistemul de Informații privind Vizele al Uniunii Europene, în conformitate cu reglementările Uniunii Europene în materie.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Medi a pe cinci ani
		2010	2011	2013	2014	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. Cap. VIII – Alte transferuri ii. Transferuri interne						

iii. Contribuție Națională afereantă asistenței financiare nerambursabile post-aderare b) fonduri externe nerambursabile din Facilitatea Schengen: c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații	Finanțarea cheltuielilor curente și de capital afereante realizării și funcționării SNIV se asigură din programele Uniunii Europene și cofinanțare de la bugetul de stat, în condițiile legii, prin bugetele aprobate instituțiilor implicate.				
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale acesteia					

- a) Decizia Consiliului 2004/512/CE din 8 iunie 2004 de constituire a Sistemului de Informații privind Vizele, Jurnalul Oficial L 213, 15/06/2004;
- b) Regulamentului CE nr.767/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind Sistemul de informații privind vizele (VIS) și schimbul de date între statele membre cu privire la vizele de scurtă ședere denumit în continuare (Regulamentul VIS);
- c) Regulamentul CE nr.810/2009 din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod Comunitar de Vize;
- d) Decizia 2008/633/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind accesul la Sistemul de informații privind vizele (VIS) în vederea consultării de către autoritățile desemnate ale statelor membre și de către Europol în scopul prevenirii, depistării și cercetării infracțiunilor de terorism și a altor infracțiuni grave.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii Europene

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor

autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 1251 din 20 octombrie 2010.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Este îndeplinită procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Se înființează, în subordinea Consiliului interministerial pentru relații externe și afaceri europene prevăzut în anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor locale interministeriale permanente, Comisia Tehnică, în coordonarea Ministerului Afacerilor Externe, ca organism cu atribuții de analiză și soluționare a problemelor de ordin tehnic privind funcționarea SNIV, compus din reprezentanții la nivel de experți ai tuturor autorităților competente cu atribuții în furnizarea și/sau consultarea datelor conținute în SNIV.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

